Утверждена  
приказом инспекции государственного  
строительного надзора Калужской области  
от 09.07.2019 №20

**Программа профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора на 2019 год**

**I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Программа профилактики нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора на 2019 год (далее - Программа) разработана в соответствии с [Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs.cntd.ru/document/902135756), [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года N 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"](http://docs.cntd.ru/document/552050506).

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Калужской области.

На территории Калужской области исполнительным органом государственной власти, осуществляющим региональный государственный строительный надзор, является инспекция государственного строительного надзора Калужской области (далее - Инспекция).

Государственный строительный надзор осуществляется при:

а) строительстве объектов капитального строительства, если проектная документация на их строительство подлежит государственной экспертизе в соответствии со статьей 49 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338);

б) реконструкции объектов капитального строительства, в том числе при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, затрагивающих конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства, в том числе указанных работ по сохранению объектов культурного наследия, подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338).

Региональный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции иных, кроме указанных в пункте 6 [Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901967210), утвержденного [постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 года N 54](http://docs.cntd.ru/document/901967210), объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338), является проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности (за исключением объектов капитального строительства, на которые требования энергетической эффективности не распространяются) и требованиям оснащенности объектов капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

2) наличия разрешения на строительство;

3) выполнения требований, установленных частями 2, 3 и 3.1 статьи 52 [Градостроительного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901919338).

Основными функциями Инспекции в рамках осуществления государственного строительного надзора являются:

- осуществление проверок соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, наличия разрешения на строительство;

- утверждение и выдача заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (решений об отказе в выдаче таких заключений).

Основными видами нарушений, выявленных в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора, являются:

- отсутствие разрешения на строительство;

- отступление от требований проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы;

- нарушение сроков направления в Инспекцию извещений о начале строительства и о сроках завершения работ, подлежащих проверке;

- выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным;

- нарушения при ведении исполнительной документации (журналов работ, актов освидетельствования скрытых работ и т.д.);

- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте;

- нарушения технологии строительного производства.

**Основные показатели осуществления государственного строительного надзора за 2018 год**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| **Наименование показателя** | **2018 год** |
| Количество проведенных проверок | 764 |
| Проверено объектов капитального строительства | 490 |
| Выявлено нарушений | 292 |
| Выдано предписаний | 292 |
| По результатам проверок и по постановлениям прокуратуры возбуждено дел об административных правонарушениях  из них: | 197 |
| строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство (часть 1 статьи 9.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 27 |
| эксплуатация объектов капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию (часть 5 статьи 9.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 13 |
| нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, о сроках завершения работ, которые подлежат проверке (часть 2 статьи 9.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 20 |
| нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (статья 9.4 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 93 |
| невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 19.5 [КоАП РФ](http://docs.cntd.ru/document/901807667)) | 28 |
| Выдано заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов,  из них: | 199 |
| жилые объекты | 35 |
| нежилые объекты | 164 |
| Выдано решений об отказе в выдаче заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов | 1 |

Инспекцией проведены следующие мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в области регионального государственного строительного надзора:

В целях снижения количества совершаемых правонарушений в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства Инспекцией осуществляются меры правового, разъяснительного и иного характера, направленные на нейтрализацию или устранение причин и условий совершения правонарушений. Проводится систематический мониторинг причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

Разъяснительная работа ведется посредством приема граждан, размещения необходимой информации на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http://admoblkaluga.ru/sub/str/, проведения мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений.

В целях недопущения нарушений обязательных требований застройщикам рекомендовано регулярно отслеживать изменения в действующем законодательстве по вопросам строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В случаях, предусмотренных градостроительным законодательством, Инспекцией выдаются предостережения о недопустимости нарушений законодательства.

При осуществлении государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход. Применение риск-ориентированного подхода стимулирует поднадзорные субъекты к соблюдению требований градостроительного законодательства через возможность обоснованного снижения периодичности программных проверок.

Результаты:

- снижение количества нарушений обязательных требований в области строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

- повышение уровня правовой грамотности застройщиков, технических заказчиков.

**II. Цели и задачи профилактической работы в рамках осуществления регионального государственного строительного надзора**

Проведение инспекцией профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- повышение уровня информированности граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о требованиях градостроительного законодательства;

- вовлечение в деятельность по предупреждению нарушений градостроительного законодательства застройщиков, проектировщиков;

- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению застройщиками, техническими заказчиками, подрядчиками наиболее распространенных нарушений градостроительного законодательства с целью уменьшения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

**III. План мероприятий по профилактике нарушений на 2019 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование проводимого мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | Подготовка и актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, и их размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Административно-кадровый отдел  Отдел государственного строительного надзора | постоянно |
| 2 | Проведение работы с застройщиками по разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования | Начальник инспекции, заместитель начальника инспекции, начальники отделов | постоянно |
| 3 | Подготовка информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий за 2019 год, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем и размещение указанной информации на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Заместитель начальника инспекции, начальники отделов | до 1 февраля 2020 года |

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2020 - 2021 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |
| N п/п | Наименование проводимого мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок исполнения |
| 1 | Подготовка и актуализация перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного строительного надзора, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, и их размещение на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Административно-кадровый отдел  Отдел государственного строительного надзора | постоянно |
| 2 | Проведение работы с застройщиками по разъяснению положений законодательства, содержащих обязательные требования | Начальник инспекции, заместитель начальника инспекции, начальники отделов | постоянно |
| 3 | Подготовка информации о результатах контрольно-надзорных мероприятий за 2019 год, с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений в будущем и размещение указанной информации на официальном сайте инспекции государственного строительного надзора Калужской области области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" | Заместитель начальника инспекции, начальники отделов | до 1 февраля каждого последующего года |

**IV. Оценка эффективности Программы**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы Инспекции за год.

Показатели эффективности:

1. Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований. Показатель рассчитывается как соотношение количества выявленных нарушений обязательных требований к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

2. Недопущение проведения профилактических мероприятий, результаты которых будут признаны недействительными. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий, результаты которых не оспаривались, к количеству проведенных мероприятий.

3. Снижение доли административного воздействия при проведении профилактических мероприятий. Показатель рассчитывается как отношение количества проверок, при которых не применялись меры административного наказания, к общему количеству проведенных проверок.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Методика оценки эффективности Программы направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Инспекцией при проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2019 году.